



ESIGERE GIUSTIZIA PER LA PANDEMIA

WASHINGTON ACTION PACKAGE

REVOCARE I PRIVILEGI E LE IMMUNITÀ NEGLI STATI UNITI DELL'ORGANIZZAZIONE MONDIALE DELLA SANITÀ

Autorità presidenziale ai sensi dell'International Organizations Immunities Act

DOSSIER URGENTE DI AZIONE LEGALE

Preparato per la Casa Bianca e il Congresso degli Stati Uniti

Presentato da

ASSOCIAZIONE SVIZZERA WIR

Svizzera

Agosto 2026

DOSSIER PER L'AZIONE ESECUTIVA

Richiesta un'azione immediata del Presidente e del Congresso

L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) è stata designata nel 1948 come organizzazione internazionale pubblica avente diritto a privilegi, esenzioni e immunità ai sensi dell'International Organizations Immunities Act del 1945 (IOIA). Il presidente Harry S. Truman effettuò tale designazione mediante l'Executive Order 10025 del 30 dicembre 1948.

Il Congresso, tuttavia, ha espressamente conferito al Presidente, ai sensi del 22 U.S.C. § 288, l'autorità di negare o revocare i privilegi, le esenzioni e le immunità dell'IOIA a un'organizzazione internazionale o ai suoi funzionari o dipendenti; di subordinare tali protezioni a condizioni o limitarle; e, ove giustificato da abuso o «per qualsiasi altra ragione», di revocare la designazione dell'organizzazione.

IL MECCANISMO GIURIDICO ESISTE GIÀ.

Chiediamo rispettosamente al Presidente degli Stati Uniti di esercitare questa autorità prevista dalla legge e di revocare, ritirare o limitare sostanzialmente i privilegi e le immunità dell'OMS ai sensi dell'IOIA. Il Congresso dovrebbe agire parallelamente attraverso attività di vigilanza, richieste di analisi giuridiche formali e, ove necessario, interventi legislativi.

Perché è importante

International immunities serve legitimate institutional functions. They should not be confused with immunity from factual scrutiny or accountability. Removing or limiting an immunity does not establish guilt; it removes or narrows a procedural barrier and leaves questions of jurisdiction, evidence, liability, culpability, due process, and defenses to competent authorities and courts.

Why action is warranted

The United States has already taken the extraordinary step of withdrawing from the WHO, citing its handling of the COVID-19 pandemic, failure to implement necessary reforms, concerns regarding independence and accountability, and other institutional deficiencies. Yet the WHO continues to benefit from privileges and immunities granted under U.S. law. If the United States has concluded that continued membership and support are no longer justified, it is reasonable and necessary to examine whether the exceptional legal protections granted to the WHO under the IOIA should nevertheless remain in place.

IMMUNITY MUST NOT MEAN IMPUNITY.

Azione presidenziale richiesta

- Invocare il 22 U.S.C. § 288 e riesaminare espressamente lo status dell'OMS ai sensi dell'Executive Order 10025.
- Revocare o limitare sostanzialmente i privilegi e le immunità dell'IOIA concessi all'OMS.
- Ordinare ai Dipartimenti di Stato e di Giustizia di identificare tutti i privilegi, le esenzioni e le immunità dell'OMS attualmente riconosciuti dalla legge statunitense.

- Esaminare le protezioni funzionali applicabili ai funzionari e ai dipendenti dell'OMS e determinare se siano giustificate ulteriori limitazioni.
- Identificare eventuali obblighi vincolanti derivanti in modo indipendente da trattati o leggi che rimarrebbero in vigore dopo un'azione ai sensi dell'IOIA.

Azione richiesta al Congresso

- Avviare audizioni di vigilanza sui privilegi e sulle immunità dell'OMS negli Stati Uniti.
- Richiedere pareri giuridici formali al Dipartimento di Giustizia e al Dipartimento di Stato in merito al 22 U.S.C. § 288.
- Determinare se l'immunità abbia ostacolato citazioni, acquisizione di prove, indagini, attività di vigilanza o procedimenti giudiziari.
- Valutare riforme legislative durature qualora le protezioni esistenti vadano oltre ciò che il Congresso considera ora necessario.

Precisione giuridica

L'IOIA non conferisce, di per sé, a ogni individuo coperto uno status diplomatico generale. Il 22 U.S.C. § 288e(c) stabilisce espressamente che una persona non riceve lo status diplomatico per il solo fatto dell'IOIA oltre i privilegi specificamente previsti. La portata della protezione per ogni individuo deve pertanto essere valutata ai sensi della disposizione legislativa applicabile e dei fatti del caso specifico.

La decisione della Corte Suprema del 2019 in *Jam v. International Finance Corporation* ha inoltre respinto un'interpretazione statica che avrebbe automaticamente preservato l'immunità sovrana pressoché assoluta di cui godevano i governi stranieri nel 1945. La decisione non stabilisce di per sé la responsabilità dell'OMS né la giurisdizione su una specifica pretesa; tali questioni rimangono specifiche per ciascun caso.

DOSSIER DI AZIONE LEGALE

I. Origine giuridica dello status IOIA dell'OMS

L'International Organizations Immunities Act è stato promulgato il 29 dicembre 1945 ed è codificato principalmente nel 22 U.S.C. §§ 288–288f. Ai sensi del § 288, un'organizzazione internazionale pubblica qualificata deve essere designata dal Presidente mediante un'Executive Order per beneficiare dei privilegi, delle esenzioni e delle immunità previsti dal sottocapitolo.

Il 30 dicembre 1948, il presidente Truman emanò l'Executive Order 10025. Essa indicava espressamente l'Organizzazione Mondiale della Sanità e la Caribbean Commission come organizzazioni aventi diritto ai privilegi, alle esenzioni e alle immunità conferiti dall'IOIA.

L'Executive Order 10025 stabiliva inoltre che la designazione non era intesa a limitare privilegi, esenzioni o immunità che le organizzazioni avessero acquisito o potessero acquisire mediante trattato o azione del Congresso. Di conseguenza, la revoca della designazione ai sensi dell'IOIA non dovrebbe essere descritta come se estinguesse automaticamente ogni possibile immunità derivante da una fonte giuridica indipendente.

II. Autorità presidenziale ai sensi del 22 U.S.C. § 288

La Section 288 autorizza espressamente il Presidente, mediante un'Executive Order appropriata, a negare o revocare i privilegi, le esenzioni e le immunità dell'IOIA a un'organizzazione internazionale o ai suoi funzionari o dipendenti, oppure a subordinare il loro godimento a condizioni o limitarlo.

La stessa Section autorizza il Presidente a revocare la designazione di un'organizzazione quando, a giudizio del Presidente, tale azione sia giustificata da abuso di privilegi e immunità o «per qualsiasi altra ragione». Con la revoca, l'organizzazione cessa di essere classificata come organizzazione internazionale ai fini del sottocapitolo dell'IOIA.

Ciò significa che una nuova legge del Congresso non è necessariamente un prerequisito per un'azione presidenziale riguardante la designazione dell'OMS ai sensi dell'IOIA. Il Congresso ha già delegato al Presidente un'autorità sostanziale.

III. Immunità istituzionale ai sensi del § 288a

Il 22 U.S.C. § 288a conferisce alle organizzazioni internazionali coperte specifiche capacità giuridiche e protezioni. La Section 288a(b) prevede la stessa immunità da azioni giudiziarie e procedimenti giudiziari di cui godono i governi stranieri, salvo rinuncia espressa. La Section 288a(c) disciplina la protezione di beni e patrimoni da perquisizione e confisca e stabilisce che gli archivi dell'organizzazione sono inviolabili.

La portata dell'immunità da azioni giudiziarie deve inoltre essere interpretata alla luce di *Jam v. International Finance Corporation*, 586 U.S. 199 (2019), in cui la Corte Suprema ha stabilito che il riferimento dell'IOIA all'immunità dei governi stranieri segue l'immunità di cui i governi stranieri godono oggi, anziché cristallizzare la legge al livello del 1945.

IV. Personale: nessuno status diplomatico generale automatico

Il 22 U.S.C. § 288e subordina i benefici per il personale alla notifica al Secretary of State e alla sua accettazione o designazione. La Section 288e(c) stabilisce inoltre che nessuna persona, per il solo fatto dell'IOIA, è considerata titolare di status diplomatico o privilegi diplomatici oltre quelli specificamente previsti dalla legge.

Per tale ragione, le comunicazioni pubbliche dovrebbero distinguere tra lo status istituzionale dell'OMS ai sensi dell'IOIA, le specifiche protezioni previste dalla legge per il personale qualificato e l'immunità diplomatica derivante da altri strumenti giuridici.

V. La questione politica centrale

La questione centrale per il Presidente non è se un'organizzazione internazionale possa mai necessitare di protezione funzionale. È se gli Stati Uniti debbano continuare a concedere all'OMS l'attuale insieme di protezioni dell'IOIA e se tali protezioni rimangano giustificate nella loro attuale portata.

**IL CONGRESSO HA GIÀ PREVISTO UN MECCANISMO GIURIDICO
PER L'AZIONE PRESIDENZIALE.**

ALLEGATO A

PROPOSTA DI EXECUTIVE ORDER

REVOCA DELLA DESIGNAZIONE DELL'ORGANIZZAZIONE MONDIALE DELLA SANITÀ AI SENSI DELL'INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IMMUNITIES ACT

In virtù dell'autorità conferitami in qualità di Presidente dalla Costituzione e dalle leggi degli Stati Uniti d'America, inclusa la Section 1 dell'International Organizations Immunities Act, 22 U.S.C. § 288, si dispone quanto segue:

Section 1. Scopo.

L'International Organizations Immunities Act autorizza il Presidente a negare o revocare privilegi, esenzioni e immunità a un'organizzazione internazionale o ai suoi funzionari o dipendenti, a subordinare tali privilegi, esenzioni e immunità a condizioni o limitarli, e a revocare la designazione di un'organizzazione internazionale. L'Organizzazione Mondiale della Sanità è stata designata ai sensi della legge mediante l'Executive Order 10025 del 30 dicembre 1948.

Sec. 2. Revoca della designazione dell'OMS.

Pursuant to 22 U.S.C. § 288, the designation of the World Health Organization as a public international organization entitled to the privileges, exemptions, and immunities provided under the International Organizations Immunities Act, as set forth in Executive Order 10025 of December 30, 1948, is hereby revoked.

Sec. 3. Review of Remaining Legal Protections.

Il Secretary of State, in consultazione con l'Attorney General, dovrà identificare tempestivamente tutti i privilegi, le esenzioni o le immunità dell'Organizzazione Mondiale della Sanità, dei suoi funzionari o dipendenti che possano continuare ad applicarsi in virtù di qualsiasi trattato, legge, accordo o altra autorità giuridica vincolante in modo indipendente, nonostante la revoca della designazione dell'OMS ai sensi dell'International Organizations Immunities Act.

The Secretary of State and the Attorney General shall further identify any additional Presidential or Congressional action that may be required to modify, withdraw, or otherwise address such independently existing protections, consistent with applicable law and the international obligations of the United States.

Sec. 4. Officers and Employees.

Il Secretary of State, in consultazione con l'Attorney General, dovrà identificare i privilegi, le esenzioni e le immunità attualmente concessi ai sensi dell'International Organizations Immunities Act ai funzionari e ai dipendenti dell'Organizzazione Mondiale della Sanità e raccomandare qualsiasi ulteriore azione necessaria per negare, revocare, subordinare a condizioni o limitare tali protezioni conformemente al 22 U.S.C. § 288 e alle altre leggi applicabili.

Sec. 5. Responsabilità e giusto processo.

Nulla nella presente ordinanza dovrà essere interpretato come volto a stabilire una responsabilità penale o civile, determinare la giurisdizione di un tribunale, limitare le protezioni costituzionali o il giusto processo, o indirizzare l'esito di un'indagine o di un procedimento giudiziario.

Sec. 6. Rapporto.

Entro 60 giorni, il Secretary of State e l'Attorney General dovranno presentare al Presidente un rapporto che identifichi i privilegi, le esenzioni e le immunità interessati dalla presente ordinanza; qualsiasi ulteriore azione esecutiva o legislativa che possa essere necessaria; e qualsiasi obbligo derivante da trattati, leggi o altre norme di diritto internazionale che possa incidere sull'attuazione.

Sec. 7. Disposizioni generali.

(a) La presente ordinanza sarà attuata conformemente alla legge applicabile. (b) Nulla nella presente ordinanza pregiudicherà l'autorità conferita dalla legge a un dipartimento o a un'agenzia dell'esecutivo. (c) La presente ordinanza

non è intesa a creare alcun diritto o beneficio, sostanziale o procedurale, azionabile in diritto o in equity nei confronti degli Stati Uniti o di qualsiasi altra persona.

IL PRESIDENTE

LA CASA BIANCA

ALLEGATO B

DOCUMENTO DA LASCIARE AL CONGRESSO

RICHIESTA AZIONE PRESIDENZIALE

**Congress Already Gave the President Authority to
Reconsider WHO Immunities**

LA LEGGE

Il 22 U.S.C. § 288 autorizza il Presidente, mediante Executive Order, a NEGARE O REVOCARE, SUBORDINARE A CONDIZIONI O LIMITARE i privilegi, le esenzioni e le immunità di un'organizzazione internazionale designata o dei suoi funzionari o dipendenti. Autorizza inoltre la revoca della designazione di un'organizzazione quando giustificata da abuso o «per qualsiasi altra ragione».

LA DESIGNAZIONE DELL'OMS

L'Executive Order 10025, emanata dal presidente Harry S. Truman il 30 dicembre 1948, designò espressamente l'Organizzazione Mondiale della Sanità ai sensi dell'IOIA.

LA RICHIESTA

- Presidente: invocare il § 288 e revocare la designazione dell'OMS ai sensi dell'IOIA.
- Congresso: svolgere immediatamente attività di vigilanza e ottenere pareri giuridici formali del DOJ e del Dipartimento di Stato.
- Stato e Giustizia: identificare ogni privilegio e immunità dell'OMS attualmente riconosciuti e qualsiasi fonte giuridica indipendente che rimarrebbe in vigore dopo un'azione ai sensi dell'IOIA.

CIÒ CHE QUESTO NON FA

La revoca dell'immunità non è una dichiarazione di colpevolezza. Non stabilisce giurisdizione, responsabilità o colpevolezza. Tali questioni rimangono di competenza degli investigatori, dei procuratori, delle parti in causa e dei tribunali ai sensi della legge applicabile.

**L'IMMUNITÀ NON DEVE SIGNIFICARE IMPUNITÀ.
ESIGERE GIUSTIZIA PER LA PANDEMIA**

Associazione Svizzera WIR • Svizzera

PRINCIPALI FONTI GIURIDICHE & NOTE DI RIFERIMENTO

22 U.S.C. § 288 — Definizione di organizzazione internazionale; autorità del Presidente

<https://uscode.house.gov/view.xhtml?edition=prelim&hl=false&req=granuleid%3AUSC-prelim-title22-section288>

22 U.S.C. § 288a — Privilegi, esenzioni e immunità delle organizzazioni internazionali

<https://uscode.house.gov/view.xhtml?edition=prelim&num=0&req=granuleid%3AUSC-prelim-title22-section288a>

22 U.S.C. § 288e — Personale avente diritto ai benefici; portata dello status diplomatico

<https://uscode.house.gov/view.xhtml?edition=prelim&num=0&req=granuleid%3AUSC-prelim-title22-section288e>

Executive Order 10025 (30 dic. 1948) — Truman Presidential Library

<https://www.trumanlibrary.gov/library/executive-orders/10025/executive-order-10025>

Jam v. International Finance Corporation, 586 U.S. 199 (2019)

<https://supreme.justia.com/cases/federal/us/586/17-1011/>

Nota redazionale: questo pacchetto è una bozza di advocacy e di politica pubblica, non un parere legale. Prima della presentazione formale come strumento giuridico, un consulente legale statunitense dovrebbe esaminare la proposta di Executive Order in relazione a trattati, accordi di sede, leggi sugli stanziamenti, misure connesse al ritiro e qualsiasi altra fonte indipendente di privilegi o immunità.

Associazione Svizzera WIR
Postfach 0
3619 Eriz BE
Svizzera
www.vereinwir.ch
info@vereinwir.ch